

Особенности материально-технического обеспечения деятельности органов публичной власти

Калинина Е.В.
магистрант ЗабГУ

Материально-техническое обеспечение – это процесс обеспечения учреждения (организации, предприятия) всеми видами материально-технических ресурсов в требуемые сроки и в объемах, необходимых для нормального осуществления его деятельности.

Для бесперебойного функционирования органов власти всех уровней необходимо хорошо налаженное материально-техническое обеспечение. Главной задачей структур или учреждений материально-технического обеспечения является своевременное и оптимальное обеспечение органов власти необходимыми материальными ресурсами соответствующей комплектности и качества для эффективного процесса принятия решений.

Решая эту задачу, работники сферы материально-технического обеспечения должны изучать и учитывать спрос и предложение на все потребляемые материальные ресурсы, уровень и изменение цен на них и на услуги посреднических организаций, выбирать наиболее экономичную форму товародвижения, оптимизировать запасы, снижать транспортно-заготовительные и складские расходы.

Содержание функций подразделений или организаций материально-технического обеспечения предприятия включает три направления.

1. Планирование, которое предполагает:

– изучение внешней и внутренней среды, а также рынка отдельных товаров;

– прогнозирование и определение потребности всех видов материальных ресурсов, планирование оптимальных хозяйственных связей;

- оптимизацию производственных запасов;
- планирование потребности материалов и установление их лимита на отпуск;

2. Организация, которая включает:

- сбор информации о необходимой продукции, участие в ярмарках, выставках-продажах, аукционах и т.п.;

- анализ всех источников удовлетворения потребности в материальных ресурсах с целью выбора наиболее оптимального;

- заключение с поставщиками договоров на поставку продукции;

- получение и организацию завоза реальных ресурсов;

- организацию складского хозяйства;

- обеспечение цехов, участков, рабочих мест необходимыми материальными ресурсами;

3. Контроль и координация работы, в состав которых входят:

- контроль за выполнением договорных обязательств поставщиков, выполнение ими сроков поставки продукции;

- контроль за расходом материальных ресурсов;

- входной контроль за качеством и комплектностью поступающих материальных ресурсов;

- контроль за производственными запасами;

- разработка мероприятий по координации снабженческой деятельностью и повышение ее эффективности.

В условиях рынка у предприятий возникает право выбора поставщика, а значит, и право закупки более эффективных материальных ресурсов. Это заставляет снабженческий персонал предприятия внимательно изучать качественные характеристики продукции, изготавливаемой различными поставщиками.

На большинстве средних и крупных предприятий эту функцию выполняют специальные отделы материально-технического снабжения, которые построены по функциональному или материальному признаку. В

первом случае каждая функция снабжения (планирование, заготовка, хранение, отпуск материалов) выполняется отдельной группой работников. При построении снабженческих органов по материальному признаку определенные группы работников выполняют все функции снабжения по конкретному виду материалов.

В нашем случае, когда речь идет о материально-техническом обеспечении деятельности органов власти, мы можем говорить о создании этими органами власти специальных государственных или муниципальных учреждений, на которые будет возложен весь функционал по материально-техническому обеспечению их управленческой деятельности.

Так, для решения задач материально-технического обеспечения деятельности органов власти используется существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли, технического обслуживания, спортивно-оздоровительного и рекреационного обслуживания и т.п.

Деятельность публичной администрации в отношении публичного имущества характеризуется классическими признаками административно-процессуальной деятельности, при этом в ряде случаев деятельность не ограничивается принятием административного акта, а распространяется также на его исполнение – подготовку и заключение договора, проведение торгов, передачу имущества во исполнение административного акта.

Также следует отметить, что объекты публичной собственности являются материальным, имущественным обеспечением функций государства и местного самоуправления, а также полномочий их органов. Именно такой вывод ранее был сделан КС РФ относительно правового режима бюджетных средств различных уровней, а затем распространен и на всю сферу государственного имущества.

В своей работе А.В. Винницкий использует понятие «аппаратное» публичное имущество, подразумевая под ним объекты государственной и муниципальной собственности, обеспечивающие внутренние потребности

государственных и муниципальной органов и их служащих. Данная разновидность имущества предназначена сугубо для внутриаппаратных нужд, т.е. представляет собой с точки зрения общества своеобразные материальные издержки, связанные с функционированием государственного и муниципального аппаратов¹.

Реализация публичных функций исполнительными органами подразумевает правоприменение, которое является юридической формой исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления. Деятельность по имущественному обеспечению государственных органов носит правоприменительный характер. Отношения по имущественному обеспечению публичной администрацией государственных и муниципальных функций возникают по поводу какого-либо материального блага, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо поступающего в нее.

Данные отношения являются имущественными, так как имеют материальный объект, однако содержание их может сводиться к действиям субъектов, то есть носить организационный характер. Немаловажным аспектом при рассмотрении данной функции является характеристика субъектов. Следует отметить, что органы власти могут выступать в гражданском обороте как от собственного имени, так и от имени публичного образования.

В научной литературе существует мнение, что первый случай имеет место при удовлетворении собственных нужд, а второй – при удовлетворении нужд государства. Однако данное разграничение следует считать достаточно спорным. С первого взгляда можно сделать вывод, что при реализации функции по материально-техническому обеспечению происходит удовлетворение нужд самого органа, однако если мы обратимся к тексту федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

¹ Виноцкий, А.В. Публичная собственность / А.В. Виноцкий. – Москва: Статут. – 2013. – С. 102.

муниципальных нужд», то в статье 13 осуществление закупок связывается с реализацией функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации.

Из вышесказанного также вытекает вспомогательный характер данной функции. Еще одной особенностью рассматриваемой функции является то, что она реализуется не в характерной для административно-правовых отношений форме, в форме контракта (договора). Однако не следует однозначно делать вывод о том, что данный договор является полностью отражением гражданско-правовой договорной конструкции. Точнее будет относить данные соглашения к административному договору, в связи с тем, что все стадии заключения исполнения контрактов, а также некоторые положения, подлежащие включению в контракт урегулированы нормами, имеющими публично-правовую природу.

При организации материально-технического снабжения органов власти работа строится в соответствии с деятельностью руководства и обычно осуществляется в несколько этапов, основными из которых являются: уяснение задачи и расчет времени; оценка обстановки и принятие управленческого решения; постановка задач и планирование материально-технического снабжения; организация взаимодействия по материально-техническому снабжению; практическая работа, контроль и оказание помощи по организации материально-технического снабжения органов публичной власти.