

УДК

**Езенкова Ольга Петровна**

студентка 3 курса, факультет права

*Научный руководитель:* Ушаков С.Н., к. ю. н., доцент

Владимирский филиал ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации"

г. Владимир, Российская Федерация

### **Получение гражданства Российской Федерации в современных условиях.**

### **Obtaining citizenship of the Russian Federation in modern conditions.**

**Аннотация:** в статье приводится определение понятия «гражданство», раскрывается порядок и указываются условия вступления в гражданство Российской Федерации, выделяются и описываются основные проблемы его приобретения. Статья аргументирована примерами тех проблем, с которыми может столкнуться каждый желающий получить документ о том, что он является гражданином РФ.

**Ключевые слова:** гражданство, прием в гражданство, заявитель, мигрант, двойное гражданство, бипатрид.

**Annotation:** the article contains the definition of the concept of "citizenship", the procedure is disclosed and the conditions for entry into the citizenship of the Russian Federation are specified, the main problems of its acquisition are highlighted and described, the article is argued by examples of those problems that anyone who wants to receive a document that he is a citizen of the Russian Federation can face.

**Key words:** citizenship, admission to citizenship, applicant, migrant, dual citizenship, migrant, person having dual citizenship.

Одним из важнейших и неотъемлемых прав является право человека на гражданство. Только являясь гражданином того или иного государства, личность может обладать всей полнотой прав и обязанностей того государства, которому она принадлежит. На данный момент актуальна проблема получения гражданства в современных условиях, так как не каждый человек может получить всю полноту своих прав и обязанностей, ведь для вступления в гражданство Российской Федерации существует ряд критериев, которым должна соответствовать личность. Известно, что гражданство все более утверждается как одно из основных прав человека. Обладание гражданством

является универсальным условием полной правосубъектности лица, однако некоторые политические процессы на территории Российской Федерации способствуют тому, что выезд за границы России лиц, желающих получить гражданство РФ, приобрел массовый характер.

В настоящий момент сформировались различные подходы к понятию гражданства, так как определенного понятия гражданства не существует. Исследуя формулировки, составленные различными учеными, можно выделить три основных. Принадлежность какого-либо лица к определенному государству, влекущую за собой распространение на данное лицо всех законов, регулирующих положение граждан этого государства, - так трактовал понятие «гражданство» А.М. Турубинер. С.С. Кишкин считал, что гражданство есть личная связь индивида с государством, обуславливающая возможность определенности данного лица всеми элементами правовой и политической системы страны. Гражданство для О.Е. Кутафина означает вполне определенную, устойчивую связь лица с государством, имеющую известные правовые последствия [5]. Основываясь на трактовках известных ученых-юристов, можно дать полное определение понятию «гражданство». Итак, гражданство - это устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, которая основана на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.[6]

Как уже было сказано, на данный момент остро стоит проблема получения гражданства в современных условиях. Существует множество условий для вступления в гражданство в Российской Федерации. Одной из особенностей является то, что прием в гражданство может осуществить только Президент Российской Федерации в течение 1 года со дня подачи заявления. При подаче заявления для получения гражданства в общем порядке заявитель должен соответствовать следующим требованиям: проживать в России непрерывно не менее пяти лет по виду на жительство в РФ. Важно отметить, что срок проживания на территории Российской Федерации может быть сокращен, если заявитель имеет квалификацию или профессию, которые представляют интерес для России либо имеет высокие достижения в области культуры, науки и техники. Так же срок может быть сокращен, если заявитель признан беженцем; получил политическое убежище на территории России, имеет особые заслуги перед данным государством (об этом говорится в ч. 3 ст. 13 Федерального закона); является гражданином государства, входившего в прошлом в состав СССР. Уже на данном этапе перечисления критериев можно отметить, что круг лиц, который может получить гражданство по льготам, достаточно узок и мал.

Вторым условием получения гражданства РФ является обязательность соблюдения законов РФ и Конституции РФ. Заявитель должен обладать законным источником средств к существованию. Говоря другими словами, человек должен быть официально трудоустроен. Помимо того, заявитель обязан свободно владеть русским языком как в устной форме, так и в письменной. Подтверждение владения русским языком необязательно для мужчин, достигших 65-летнего возраста, для женщин, достигших 60-летнего возраста, лицам, имеющим I группу инвалидности и лицам, признанным в установленном порядке недееспособными. Можно сказать, что список пунктов, по которым должно проходить лицо для получения гражданства, достаточно обширный. Соответственно не каждый человек сможет получить гражданство, так как может не пройти по какому-либо критерию. Почему получить гражданство стало так сложно? Все просто. Из-за незаконного, нелегального проникновения на территорию Российской Федерации иностранцев, которые не приносят пользы государству и его жителям, меры получения гражданства ужесточились, их стало больше. Нелегальное пребывание иностранцев на территории РФ идет в ущерб интересам граждан нашей собственной страны. Любая проживающий в России нелегал-это угроза благополучию граждан государства. По статистике экспертов ООН, девять процентов населения РФ — мигранты, причем больше половины из них находится в стране незаконно.[2] Незаконное проживание на территории Российской Федерации может вызвать терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, рабство и торговлю людьми. Именно поэтому существует миграционная служба РФ, которая следит за соблюдением законодательства РФ, в сфере миграции. Важно отметить, что иностранец, нелегально проживающий в России, не платит налоги в государственную казну. Соответственно социальные выплаты по безработице, по инвалидности и т.д. становятся меньше. Государство не может закрывать глаза на нелегалов, которые проживают на территории РФ, не приносят никакой пользы, они являются обузой для государства, иногда причиняют даже вред. Вследствие этого существует множество критериев для вступления в гражданство. Как относиться к множеству условий для вступления в гражданство - вопрос неоднозначный и неопределенный. С одной стороны, в нашем государстве будет меньше совершено различных правонарушений со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства, а с другой — те лица, которые соблюдают закон, следуют всем правилам и предписаниям по получению гражданства, не могут получить его на протяжении нескольких лет.

Возьмем, например, ситуацию, описанную заместителем руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ Георгия Кунадзе. Он повествует историю женщины, которая много лет назад переехала в Сочи из Абхазии и привезла с собой сына девяти лет. У самой женщины уже существовало гражданство Российской Федерации, а сыну нужно было его приобрести. В итоге гражданство РФ сын так и не получил, мало того, заявителя в 21 год сослали в Абхазию. В Абхазии молодому человеку в выдаче гражданства отказали. Следующим шагом со стороны России было сослать юношу в Грузию, но и там гражданство он не получил! За время своего незаконного «путешествия» молодой человек два года сидел в тюрьме как нелегальный мигрант. К счастью все закончилось хорошо. Из заключения юноша вышел, гражданство получил[3]. Но почему пришлось потратить так много сил и претерпеть так много бед для получения долгожданного документа? Ведь сын гражданки РФ не нарушал закон, жил на территории России более 5 лет, всем остальным пунктам тоже соответствовал. На мой взгляд, действия государственной власти по отношению к сыну гражданки РФ не являются демократичными. Главная причина ситуации заключается в нежелании чиновников заниматься проблемами соотечественников. Их главный лозунг - если нет человека, то нет и проблемы!

А теперь немного о другом случае. В Амурской области китаец женился на русской. У них родилось трое детей. Китаец подал документы на получение российского гражданства. Россия потребовала, чтобы он отказался от гражданства КНР. Он послал в КНР запрос, там ответили, что данный гражданин автоматически перестанет быть гражданином КНР, как только получит гражданство России. Но ведь по российским законам вначале он должен отказаться! А никак не наоборот. В итоге гражданство ему так и не дали и выслали из страны как нелегального мигранта[4]. В данных случаях можно заметить, что получить гражданство в России сложно, долго и не всем заявителям удастся сделать это. В данном случае очевидна проблема двойного гражданства в Российской Федерации. Получить множественное (двойное) гражданство в России можно лишь тогда, когда заявитель уже является гражданином Российской Федерации и желает приобрести дополнительно гражданство второго государства. Приобретение гражданства РФ иностранным гражданином "допускается при условии его отказа от прежнего гражданства, если иное не предусмотрено международным договором" РФ [1]. Право получить двойное гражданство есть только у лиц, которые уже имеют паспорта РФ. Двойное (множественное) гражданство - это особый правовой статус лица, связанный с пребыванием его одновременно в гражданстве двух (нескольких)

государств[7]. Соответственно, сами лица, обладающие таким статусом, называются бипатридами.

В Конституции РФ говорится о том, что гражданин с множественным гражданством обладает всеми правами и обязанностями что и гражданин с единым гражданством, но на самом деле для лица с двойным гражданством предусмотрен ряд ограничений: запрещено занимать ряд должностей на государственной службе, запрещено быть членом избирательной комиссии и иметь право решающего голоса.

Так же следует отметить, что бипатрид может проходить военную службу в любом из двух государств, в которых он имеет статус гражданина, однако в случае войны между данными странами, перед бипатридом встает проблема выбора. Ему нужно будет определиться, интересы какой страны он будет отстаивать.

В Конституции Российской Федерации говорится о том, что занимать высшую государственную должность может только гражданин Российской Федерации. Но в данном законодательном акте ничего не говорится про двойное гражданство. То есть Президентом России может оказаться любая личность, соответствующая определенным критериям для занятия данной должности, так же она не исключает возможность осуществления власти бипатридом. И если Федеральный закон о государственной службе предусматривает, что государственными служащими могут быть лишь граждане РФ, то никаких запретов для лиц с двойным гражданством он не содержит. Скорее всего, речь здесь идет не о демократизме, а о непредусмотренности противоречий в таком важном и значимом законе как Конституция Российской Федерации.

Таким образом, в проблеме принятия в гражданство надо принимать во внимание аспект, важный для внутренних интересов Российской Федерации. Если бы наша страна разрешила принимать гражданство России в качестве второго, то многие иностранные граждане, конечно же, получили бы его, но в связи со многими проблемами и противоречиями между странами такая ситуация грозила бы России большими проблемами как в политической, экономической сфере, так и в социальной. Что касается множества критериев для вступления в гражданство РФ, Российская Федерация - великое государство, получение гражданства которого нужно удостоиться. С одной стороны, данная сложная структура получения гражданства России предусмотрена для обеспечения безопасности и законности в данном государстве, а с другой - для того чтобы полноценно пользоваться правами

гражданина Российской Федерации, заявителям приходится запастись терпением и ждать долгое время законного подтверждения нахождения их на территории Российской Федерации.

Список используемых источников:

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // <http://www.pravo.gov.ru/>. 2016.

[2] Халиуллина А. И., Шагиева Л. А. Нелегальная миграция в России и методы борьбы с ней // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 711-713. — URL <https://moluch.ru/archive/132/36985/>

[3] <http://www.dal.by/news/109/03-11-13-5/>

[4] <http://www.dal.by/news/109/03-11-13-5/>

[5] [https://vuzlit.ru/1336573/ponyatie\\_grazhdanstva](https://vuzlit.ru/1336573/ponyatie_grazhdanstva)

[6] <https://studfiles.net/preview/3587314/>

[7] [https://studwood.ru/653378/pravo/institut\\_dvoynogo\\_grazhdanstva](https://studwood.ru/653378/pravo/institut_dvoynogo_grazhdanstva)