

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОЦЕДУР НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)

магистрант Бузмаков Д.В.
научный руководитель к.ю.н., доцент Шереметьева А.К.

*Дальневосточный филиал ФГБОУВО «Российский государственный
университет правосудия», г. Хабаровск*

В настоящее время основным законодательным актом, регулирующим осуществление процедур банкротства, является Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 № 127-ФЗ.

В этом данном законе указано, что уполномоченным органом является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на представление в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные представлять в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требования по денежным обязательствам соответственно субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ст.2 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257 "Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве" Федеральная налоговая служба является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на представление в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам (в том числе по выплате капитализированных платежей). Действовавшая ранее Федеральная служба по финансовому

оздоровлению и банкротстве была упразднена.

Таким образом, основным представителем государства, которому делегировано право по защите своих требований в суде, является Федеральная налоговая служба в лице своих территориальных представителей.

Однако, Федеральная налоговая служба является далеко не единственной службой осуществляющая представление интересов государства. В той или иной мере в процедурах банкротства принимают участие Федеральная регистрационная служба, органы местного самоуправления различных уровней, Федеральная таможенная служба, Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, а так же иные органы, осуществляющие иные государственные функции по начислению и взысканию обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды, а также осуществляющие надзорные функции.

Главными задачами Федеральной налоговой службы РФ являются:

1. выработка и проведение единой государственной налоговой политики(система мер, проводимых государством в области налогов и налогообложения. Включает установлении круга налогоплательщиков и объектов налогообложения, видов применяемых налогов, величин налоговых ставок и налоговых льгот).

2. координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам налогов и сборов.

3. осуществление контроля за полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов.

4. контроль за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции,

5. Осуществление валютного контроля, осуществляемый в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования.

Целью деятельности ФНС является выполнение возложенных на ФНС полномочий, по средством реализации вышеприведенных задач.

Федеральная налоговая служба осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов,

2. Выдача разрешений и свидетельств (на проведение всероссийских лотерей; о регистрации лица, совершающего операции с нефтепродуктами; свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом;)

3. Осуществляет регистрацию: юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;

4. ведет в установленном порядке учет всех налогоплательщиков (ЕГРЮЛ, ЕГРИП и ЕГРН).

5 бесплатно информирует (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах.

6. осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

7. принимает в установленном законодательством Российской Федерации порядке решения об изменении сроков уплаты налогов, сборов и пеней;

8. осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, физических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств в установленной сфере деятельности;

9. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений,

составляющих государственную тайну...

Федеральная налоговая служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Федеральная налоговая служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы являются юридическими лицами.

Служба и ее территориальные органы – управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня составляют единую централизованную систему налоговых органов.

Постановлением Правительства РФ от 29.05.2004 N 257 (ред. от 21.07.2017) "Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве" (вместе с "Положением о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве"), утвержден порядок участия в делах о несостоятельности (банкротстве).

Так, в соответствии с п.16 данного постановления «В целях обеспечения учета мнения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при определении позиции федеральных органов исполнительной власти уполномоченный орган перед участием в собрании кредиторов, в повестку дня которого внесен вопрос о выборе процедуры, применяемой в деле о банкротстве, запрашивает мнение соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в отношении применения и хода процедуры, применяемой в деле о банкротстве».

Приказом Минэкономразвития РФ от 3 августа 2004 г. N 219 "О Порядке голосования органа, уполномоченного представлять в делах о

банкротстве и в процедурах банкротства требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам при участии в собраниях кредиторов" (с изменениями и дополнениями) установлен порядок голосования на собраниях кредиторов в процедурах банкротства.

Так, в соответствии с п.10 данного порядка «В случае рассмотрения собранием кредиторов вопроса о включении в повестку собрания кредиторов дополнительных вопросов, порядок голосования в отношении которых не определен в соответствии с настоящим Порядком или решением уполномоченного органа, оформленным письменно, представитель уполномоченного органа голосует:

- против включения указанных дополнительных вопросов в повестку собрания кредиторов;
- за отложение рассмотрения указанных дополнительных вопросов в случае их включения в повестку собрания кредиторов.».

Исходя из вышеизложенного, говорить об эффективной реализации процедур банкротства не приходится.

На практике, когда появляется срочная необходимость для принятия определенного рода решений (в сфере осуществления законных прав должника, иных конкурсных кредиторов на проведение определенных действий) фактически происходит затягивания процедур.

Так на собраниях кредиторов, на которых голосовал представитель уполномоченного органа – ФНС России, срок отложения, в большинстве случаев, составляет 2 недели и говорить об эффективности процедур уже не приходится. За частую, на практике, фактически деятельность представителей уполномоченного органа – ФНС России, сводится к целенаправленному написанию жалоб на действия арбитражных управляющих в делах о несостоятельности (банкротстве).

Многогранность процессов, протекающих при проведении процедур банкротства, требует более внимательно относиться к порядкам проведения

процедур, их обеспечения специалистами с более глубокими знаниями и навыками, мониторингу предприятий-банкротов и физических лиц по экономическим отраслям, по подотраслевым признакам, что непосредственно может способствовать более своевременно реагировать государству на те или иные изменения, которые происходят в экономике государства, вырабатывать и совершенствовать государственную политику.

На основании изложенного, возникает фактическая необходимость, в целях повышения результативности проведения процедур несостоятельности (банкротства) и комплексной реализации законных прав участников судебного процесса: - Создать и передать полномочия по защите прав и законных интересов государства, в лице государственных органов, участвующих в процедурах банкротства в качестве уполномоченного органа – Федеральную службу по несостоятельности (банкротству).

Основной задачей такой службы должно являться проведение государственной политики по предупреждению банкротств, а также обеспечению реализации процедур банкротства, осуществляемых в отношении несостоятельных организаций, не ограничиваясь кругом государственных предприятий и распространяется на организации вне зависимости от их форм собственности.

Таким образом, создание отдельного федерального органа – федеральной службы с более широкими функциями и исключительной направленностью в сфере несостоятельности (банкротстве) значительно поспособствует проведению более эффективной государственной политике в сфере банкротства.